

SOUBOR VYSVĚTLENÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE (na základě žádostí č. 1, 7, 8, 9)

Zadavatel:	statutární město Brno sídlem Dominikánské náměstí 196/1, 602 00 Brno IČO 449 92 785
Veřejná zakázka:	Úprava TT Zábrdovická, dopravní napojení ulice Šámalova – zhotovitel systémové číslo: P23V00000305 evidenční číslo formuláře ve VVZ: Z2023-051641 zadávaná v otevřeném řízení podle § 56 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“)

Zadavatel statutární město Brno v rámci výše uvedené veřejné zakázky obdržel prostřednictvím profilu zadavatele:

- dne 22. 11. 2023 10:28 hod. žádost o vysvětlení zadávací dokumentace (žádost č. 1 níže),
- dne 24. 11. 2023 v 9:27 hod. soubor 2 žádostí o vysvětlení (žádosti č. 7 a 8 níže) k tomuto zadavatel uvádí, že stejné znění žádosti o vysvětlení zadávací dokumentace bylo zasláno též 27. 11. 2023 ve 14:54 hod.,
- dne 27. 11. 2023 ve 13:20 hod. 1 žádost o vysvětlení (žádost č. 9 níže).

Zadavatel dne 4. 12. 2023 zveřejnil Soubor vysvětlení zadávací dokumentace ze dne 4. 12. 2023 - vysvětlení ZD na základě žádostí č. 1-17, přičemž na výše vyjmenované žádosti o vysvětlení reagoval pouze odkazem, že jejich vypořádání bude zveřejněno.

Tímto (druhým) Souborem vysvětlení zadávací dokumentace ze dne 6. 12. 2023 (na základě žádostí č. 1, 7, 8, 9) zadavatel vypořádává tyto žádosti.

Žádosti a jejich vypořádání:

Žádost č. 1
<i>„Zadavatel si v bodech 11.6 a 11.7 zadávací dokumentace stanovil požadavky na technickou kvalifikaci účastníků zadávacího řízení. V bodě 11.6 zadavatel požaduje mimo jiné předložení reference na stavební práci „spočívající ve stavbě dvoukolejné tramvajové trati o délce minimálně 200 m.“ V bodě 11.7 pak zadavatel u zástupce stavbyvedoucího požaduje zkušenost „minimálně s jednou dokončenou nebo zprovozněnou stavbou pozemní komunikace s obousměrnou tramvajovou tratí“.</i> <i>Dodavatel je jednou z největších stavebních firem na trhu a má zájem podat nabídku na veřejnou zakázku. Dodavatel však považuje kvalifikační požadavky zadavatele za nepřiměřené a diskriminační, což může ovlivnit jeho rozhodnutí o podání nabídky.</i>

Důvodem tohoto závěru je navázání výše zmíněných referencí pouze na stavby tramvajových tratí. Neexistuje totiž důvod pro nepřipuštění staveb s dvoukolejnými železničními tratěmi, jejichž realizace je podobná, avšak technicky i technologicky náročnější. Zadavatel tak svým postupem vytváří bezdůvodné překážky hospodářské soutěži, což se může projevit i v omezení účasti potenciálních dodavatelů v zadávacím řízení.

Diskriminační charakter takto striktně nastaveného požadavku potvrzuje i rozhodovací praxe Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. A to například rozhodnutí sp. zn. ÚOHS-S0233/2023/VZ.

S ohledem na vše výše uvedené žádá dodavatel zadavatele o změnu jeho požadavků na technickou kvalifikaci uvedených v bodech 11.6 a 11.7 zadávací dokumentace tak, aby v seznamu významných stavebních prací i referencí zástupce stavbyvedoucího umožnil prokázání kvalifikace stavbou železniční tratě.“

Vysvětlení na žádost č. 1

Zadavatel v důsledku dotazu dodavatele zpřesnil svůj požadavek v zadávací dokumentaci (dokumentu „Zadávací dokumentace a výzva k podání nabídek“) a tyto požadavky na prokázání technické kvalifikace podle § 79 odst. 2 písm. a) a d) ZZVZ v tomto ohledu upravil.

Nové (zpřesněné) požadavky zadavatele na prokázání technické kvalifikace dle § 79 odst. 2 písm. a) ZZVZ a podle čl. 11.6 (tedy požadavek na předložení seznamu referenčních zakázek) a zároveň na prokázání technické kvalifikace podle § 79 odst. 2 písm. d) a podle čl. 11.7 zadávací dokumentace (tedy požadavek na doložení zkušeností členů realizačního týmu) je současně s tímto Souborem vysvětlení zveřejněn na profilu zadavatele v rámci Změny zadávací dokumentace ze dne 6. 12. 2023.

Zadavatel sděluje dodavateli, že v zadávací dokumentaci (v jejím upraveném znění s názvem „Zadávací dokumentace a výzva k podání nabídek ve znění Změny zadávací dokumentace ze dne 6. 12. 2023“) neumožňuje prokázání splnění předmětných požadavků na technickou kvalifikaci uvedených v bodech 11.6 a 11.7 zadávací dokumentace pomocí zakázek na stavbu železniční tratě.

Jelikož je předmět plnění této veřejné zakázky specifický a spočívá ve stavbě dvoukolejné tramvajové trati se stojinovou kolejnicí uloženou na velkoplošných panelech, úměrně tomu zadavatel vyžaduje technickou odbornost dodavatelů pomocí požadavků na takové úrovni, jak ji v upravené zadávací dokumentaci, aby takto nejlépe ověřil zkušenosti dodavatele pro plnění své veřejné zakázky.

Zadavatel dále tuto změnu požadavků technické kvalifikace opírá o rozhodovací praxi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a odkazuje na rozhodnutí ze dne 12. 4. 2018, č. j.: ÚOHS-S0072/2018/VZ-10621/2018/532/KSt, v němž Úřad obdobný požadavek v rámci veřejné zakázky „Odhlučnění tramvajové trati Cejl – Zábrdovická, včetně bezbariérových zastávek Vojenská nemocnice“ stanovený stejným zadavatelem (tedy statutárním městem Brnem) uznal jako legitimní. Zadavatel pro úplnost uvádí, že předmět plnění této nyní řešené veřejné zakázky svým věcným a místním vymezením přímo navazuje na předmět Úřadem řešené veřejná zakázka (a na jejím základě realizované plnění).

Zadavatel má tedy za to, že změněný požadavek na technickou kvalifikaci podle § 79 odst. 2 písm. a) ZZVZ, nyní upraven v čl. 11.6 dokumentu „Zadávací dokumentace a výzva

k podání nabídek ve znění Změny zadávací dokumentace ze dne 6. 12. 2023“ je oprávněný, legitimní a přiměřený předmětu veřejné zakázky. S tímto koresponduje i stanovení požadavku na prokázání technické kvalifikace podle § 79 odst. 2 písm. d) ZZVZ uvedený čl. 11.7 zadávací dokumentace.

S ohledem na to, že změna zadávací dokumentace mohla změnit okruh potenciálních dodavatelů, jakož i s ohledem na to, že zadavatel odpovídá na tuto žádost o vysvětlení se zpožděním, prodlužuje zadavatel lhůtu pro podání nabídek o celou její délku.

Žádost č. 7

V rámci prokázání technické kvalifikace dle bodu 11.6. zadavatel požaduje doložení novostavby nebo rekonstrukce komunikace v zastavěném území, v délce minimálně 200 m.

Jaký typ komunikace zadavatelem uzná? Lze výše uvedený požadavek prokázat např. jen rekonstrukcí komunikace spočívající v rekonstrukci živičného povrchu nebo se musí jednat o rekonstrukci komunikace včetně všech konstrukčních vrstev? Anebo bude zadavatelem uznána i referenční stavba splňující výše uvedený požadavek a bude se jednat o rekonstrukci chodníků?

Vysvětlení na žádost č. 7

Zadavatel v důsledku dotazu dodavatele zpřesnil svůj požadavek v zadávací dokumentaci (dokumentu „Zadávací dokumentace a výzva k podání nabídek“) a tento dokument v tomto ohledu upravil. Nové (zpřesněné) požadavky zadavatele na část kvalifikace podle čl. 11.6 zadávací dokumentace (tedy požadavek na předložení seznamu referenčních zakázek) je současně s tímto Souborem vysvětlení zveřejněn na profilu zadavatele v rámci Změny zadávací dokumentace ze dne 6. 12. 2023.

Zadavatel nyní nově v čl. 11.6 zadávací dokumentace (v jejím upraveném znění s názvem „Zadávací dokumentace a výzva k podání nabídek ve znění Změny zadávací dokumentace ze dne 6. 12. 2023“) explicitně uvádí, že pod pojmem „rekonstrukce“ je myšlen soubor technologií, kterými se nahrazují všechny konstrukční vrstvy stávající vozovky vrstvami novými (eventuálně recyklovanými) včetně případné úpravy podloží.

S ohledem na to, že změna zadávací dokumentace mohla změnit okruh potenciálních dodavatelů, jakož i s ohledem na to, že zadavatel odpovídá na tuto žádost o vysvětlení se zpožděním, prodlužuje zadavatel lhůtu pro podání nabídek o celou její délku.

Žádost č. 8

V bodě 11.7. zadávací dokumentace zadavatel požaduje u hlavního stavbyvedoucího doložit, že má zkušenost s minimálně jednou dokončenou nebo zprovozněnou stavbou pozemní komunikace v zastavěném území v minimálním finančním objemu 100 mil. Kč bez DPH.

V bodě 11.6. zadávací dokumentace zadavatel požaduje doložení novostavby nebo rekonstrukce komunikace v zastavěném území, v délce minimálně 200 m. Chápe uchazeč

správně, že tento požadavek uchazeč splní jakoukoliv novostavbou nebo rekonstrukcí komunikace o délce 200 m nebo je zde také požadován minimální finanční objem 100 mil. Kč bez DPH jako je tento požadavek uveden u požadavku pro hlavního stavbyvedoucího?

Vysvětlení na žádost č. 8

Zadavatel v důsledku dotazu dodavatele zpřesnil svůj požadavek v zadávací dokumentaci (dokumentu „Zadávací dokumentace a výzva k podání nabídek“) a tento dokument v tomto ohledu upravil. Nové (zpřesněné) požadavky zadavatele na část kvalifikace podle čl. 11.6 a čl. 11.7 zadávací dokumentace je současně s tímto Souborem vysvětlení zveřejněn na profilu zadavatele v rámci Změny zadávací dokumentace ze dne 6. 12. 2023 (konkrétně v upraveném dokumentu „Zadávací dokumentace a výzva k podání nabídek ve znění Změny zadávací dokumentace ze dne 6. 12. 2023“).

Zakázky, kterými dodavatel prokazuje splnění požadavku na zkušenosti osoby na pozici hlavního stavbyvedoucího a zástupce hlavního stavbyvedoucího musí splňovat požadavky podle čl. 11.7 zadávací dokumentace, tzn. že tyto zakázky nemusí splňovat požadavky zadavatele na referenční zakázky podle čl. 11.6. zadávací dokumentace. Zadavatel však nevylučuje, aby zakázka, kterou dodavatel prokázal splnění požadavků dle čl. 11.6., byla toutéž zakázkou, se kterou má zkušenost příslušný technik ve smyslu čl. 11.7. zadávací dokumentace.

Výše uvedené je pouze upřesněním zadávací dokumentace, nikoli její změnou ve smyslu § 99 ZZVZ. Zadavatel má za to, že čl. 11.6 a 11.7 původní (nezměněné) zadávací dokumentace neumožňoval jiný než výše uvedený výklad. Nicméně zadavatel veden snahou rozptýlit veškerou pochybnost dodavatelů, tento výklad uvádí přímo do znění zadávací dokumentace (do jejího upraveného znění s názvem „Zadávací dokumentace a výzva k podání nabídek ve znění Změny zadávací dokumentace ze dne 6. 12. 2023“) zveřejněného na profilu zadavatele současně s tímto Souborem vysvětlení zadávací dokumentace.

S ohledem na to, že změna zadávací dokumentace, která je vymezena ve vysvětleních na žádosti č. 1 a 7 (výše) mohla změnit okruh potenciálních dodavatelů, jakož i s ohledem na to, že zadavatel odpovídá na tuto žádost o vysvětlení se zpožděním, prodlužuje zadavatel lhůtu pro podání nabídek o celou její délku.

Žádost č. 9

Zadavatel nespecifikuje blíže v bodě 11.6. požadovanou referenční zakázku pro dvoukolejnou tramvajovou trať o délce minimálně 200 m. Musí referenční zakázka obsahovat v souladu s PD konstrukci tramvajového svršku z velkoplošných panelů a použití stojinové kolejnice v intravilánu? Je možné uznat například tramvajovou trať s konstrukcí na pražcích nebo panelech BKV?

Vysvětlení na žádost č. 9

Zadavatel v důsledku dotazu dodavatele zpřesnil svůj požadavek v zadávací dokumentaci (dokumentu „Zadávací dokumentace a výzva k podání nabídek“) a tento dokument v tomto ohledu upravil. Nové (zpřesněné) požadavky zadavatele na část kvalifikace podle čl. 11.6 zadávací dokumentace (tedy požadavek na předložení seznamu referenčních zakázek) je současně s tímto Souborem vysvětlení zveřejněn na profilu zadavatele v rámci Změny zadávací dokumentace ze dne 6. 12. 2023 (konkrétně v upraveném dokumentu „Zadávací dokumentace a výzva k podání nabídek ve znění Změny zadávací dokumentace ze dne 6. 12. 2023“).

Zadavatel specifikoval požadavek na předložení referenční zakázky v čl. 11.6 zadávací dokumentace tak, že je dodavatel povinen mj. ve své nabídce předložit referenční zakázku jejímž předmětem byla stavební práce spočívající ve stavbě dvoukolejné tramvajové trati se stojinovou kolejnicí uloženou na velkoplošných panelech v délce minimálně 200 m.

S ohledem na to, že změna zadávací dokumentace mohla změnit okruh potenciálních dodavatelů, jakož i s ohledem na to, že zadavatel odpovídá na tuto žádost o vysvětlení se zpožděním, prodlužuje zadavatel lhůtu pro podání nabídek o celou její délku.

Závěr

Zadavatel opětovně upozorňuje dodavatele, že současně s tímto Souborem vysvětlení zadávací dokumentace je na profilu zadavatele zveřejněna **Změna zadávací dokumentace**, která s výše uvedeným úzce souvisí.

Všechny výše uvedené žádosti byly zadavateli zaslány v souladu se lhůtou stanovenou § 98 ZZVZ. Zadavatel poskytuje toto vysvětlení zadávací dokumentace na základě výše uvedených žádostí se zpožděním, tedy po lhůtě stanovené v § 98 odst. 4 ZZVZ, a mj. i proto zároveň **přistoupil k prodloužení lhůty k podání nabídek o celou její původní délku**. Nová lhůta pro podání nabídek je stanovena v dokumentu Změna zadávací dokumentace zveřejněném na profilu zadavatele současně s tímto Souborem vysvětlení zadávací dokumentace.

Zadavatel doporučuje dodavatelům, aby **sledovali profil zadavatele**, kde budou všechna následující vysvětlení, jakož i případná doplnění nebo změny zadávacích podmínek zveřejňovány v souladu se zákonnými pravidly ZZVZ.

V Brně dne 6. 12. 2023

Mgr. Oldřich Kozumplík

KROUPAHELÁN advokátní kancelář, s.r.o.

zástupce zadavatele