

OZNÁMENÍ O VYLOUČENÍ DODAVATELE

dle § 48 odst. 11 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“)

Veřejná zakázka

Zadavatel:	Statutární město Brno sídlem Dominikánské náměstí 196/1, 602 00 Brno IČO 449 92 785
Veřejná zakázka:	Dopravní výchova žáků základních škol v Brně systémové číslo: P23V00000015 evidenční číslo ve Věstníku veřejných zakázek: Z2023-010344 zadávaná v otevřeném řízení podle § 56 ZZVZ

Dodavatel

Obchodní firma:	Centrum AMAVET - Junior Brno
Sídlo:	Cacovická 264/6, Husovice, 614 00 Brno
IČO:	657 65 885
Právní forma:	Pobočný spolek
Osoba oprávněna za dodavatele jednat podle obchodního rejstříku:	Ing. Pavel Čížek ředitel pobočného spolku

Zadavatel statutární město Brno, IČO: 449 92 785, se sídlem Dominikánské náměstí 196/1, 602 00 Brno (dále jen „**zadavatel**“) v souladu s § 48 odst. 11 ZZVZ dodavateli Centrum AMAVET - Junior Brno, p. s., IČO: 65765885, se sídlem Cacovická 264/6, Husovice, 614 00 Brno, právní forma: pobočný spolek (dále jen „**dodavatel AMAVET**“)

oznamuje,

že jej vylučuje ze zadávacího řízení na veřejnou zakázku s názvem „Dopravní výchova žáků základních škol v Brně“ v souladu s § 48 odst. 5 písm. f) ZZVZ, jelikož se dodavatel AMAVET dopustil v posledních třech letech před zahájením tohoto zadávacího řízení závažného profesního pochybení, jež zpochybňuje jeho důvěryhodnost při plnění veřejné zakázky.

ODŮVODNĚNÍ

- [1] Zadavatel zahájil dne 10. 3. 2023 uveřejněním oznámení o zahájení zadávacího řízení v Úředním věstníku veřejných zakázek a Věstníku veřejných zakázek otevřené zadávací řízení podle § 56 ZZVZ na veřejnou zakázku s názvem „Dopravní výchova žáků základních škol v Brně“ (dále jen „**veřejná zakázka**“). Předmětem veřejné zakázky zadavatele je výuka dopravní výchovy žáků základních škol a víceletých gymnázií v Brně. Zadavatel má zájem na vysoutěžení kvalitního a důvěryhodného dodavatele, a to i s ohledem na to, že předmět plnění spočívá ve výuce dětí.

- [2] Zadavatel stanovil lhůtu pro podání nabídek do 14. 4. 2023, přičemž v této lhůtě obdržel mj. nabídku dodavatele AMAVET. Zadavatel po otevření nabídek přistoupil v souladu s čl. 8 zadávací dokumentace prostřednictvím hodnotící komise k posouzení splnění podmínek účasti v zadávacím řízení. Při posuzování nabídky dodavatele AMAVET nabyla hodnotící komise pochyb o důvěryhodnosti tohoto dodavatele, jelikož se v posledních třech letech dopustil závažných profesních pochybení. Níže jsou tato profesní pochybení podrobně popsána.

Postavení dodavatele AMAVET v rámci dopravní výchovy v Jihomoravském kraji

- [3] Dodavatel AMAVET v současné době vystupuje v rámci realizace dopravní výchovy ve více rolích. Na jedné straně vystupuje jako subjekt poskytující dopravní výchovu, na druhé straně rovněž vystupuje v kontrolním postavením vůči subjektům poskytujícím dopravní výchovu na území Jihomoravského kraje. Zadavatel vychází z následujících skutečností a podkladů:
- [4] Na základě smlouvy s Jihomoravským krajem uzavřené dne 18. 3. 2022 zajišťoval v roce 2022 dodavatel AMAVET výuku dopravní výchovy na DDH dle tematického plánu dopravní výchovy pro žáky 4. tříd základních škol Ministerstva dopravy, a to na základních školách na území Jihomoravského kraje s využitím stálých i mobilních DDH. Tato smlouva je dostupná v registru smluv zde: <https://smlouvy.gov.cz/smlouva/19756239?backlink=lr55d>. Obdobný smluvní vztah mají tyto smluvní strany uzavřené i pro rok 2023, smlouva byla uzavřena dne 28. 3. 2023 a je dostupná zde: <https://smlouvy.gov.cz/smlouva/24022845?backlink=ehwp4>.
- [5] Dále dodavatel AMAVET na základě smlouvy s Brněnskými komunikacemi a.s., IČO: 60733098, sídlem Renneská třída 787/1a, 63900 Brno (dále jen „**BKOM**“) uzavřené dne 13. 3. 2020 zajišťuje organizovanou výuku žáků základních škol statutárního města Brna na DDH při ZŠ Horácké náměstí 13. Tato smlouva je dostupná v registru smluv zde: <https://smlouvy.gov.cz/smlouva/11984840?backlink=fjvs8>. Co se týče téhož DDH, dne 5. 6. 2020 uzavřel dodavatel AMAVET smlouvu o nájmu pozemku parc. č. 4862/2 v k. ú. Řečkovice, o výměře 2744 m² – tedy pozemku, na němž se nachází DDH, které je v některých dokumentech označováno jako DDH Řečkovice a v jiných jako DDH Horácké náměstí – jedná se však o těže DDH (dále jako „**DDH Řečkovice**“), a to se Základní školou Brno, Horácké náměstí 13 (dále jen „**ZŠ Horácké náměstí**“). Na základě této smlouvy dodavatel AMAVET provozoval DDH Řečkovice.
- [6] Z výše uvedeného vyplývá, že dodavatel AMAVET se přímo podílí na poskytování dopravní výchovy na území Jihomoravského kraje, resp. statutárního města Brna (tj. zadavatele), jmenovitě na DDH Řečkovice.
- [7] Vedle toho na základě Smlouvy o poskytování odborných služeb (č. CSPSD/28/2018) uzavřené dne 6. 4. 2018 s Centrem služeb pro silniční dopravu s.p.o., IČO: 70898219, se sídlem nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12, 110 15 Praha 1 (dále jen „**CSPSD**“) působí dodavatel AMAVET jako krajský koordinátor BESIP pro Jihomoravský kraj (dále jen „**krajský koordinátor**“). Smlouva je dostupná zde: <https://smlouvy.gov.cz/smlouva/5173384?backlink=m51eh>. Dodavatel AMAVET coby krajský koordinátor kontroluje DDH v Jihomoravském kraji. Toto oprávnění a zároveň smluvní povinnost mu vyplývá z výše citované smlouvy s CSPSD. Skutečnost, že tuto činnost skutečně vykonává, je patrná ze zveřejněných informací CSPSD, které jsou dostupné zde: <https://www.cspd.cz/storage/files/poskytnute-informace/2023/2023-2.pdf> (dále jen „**zveřejněné informace**“), kde je uvedeno, že: „...CSPSD provádí kontrolu dětských dopravních hřišť na území Jihomoravského kraje prostřednictvím krajského koordinátora BESIP.“ (Odpověď na část 1 žádosti, strana 6 zveřejněných informací). Dále uvedené vyplývá z jednotlivých zpráv o činnosti krajského koordinátora, které na základě smlouvy s CSPSD

dodavatel AMAVET vypracovává. Zprávy jsou součástí zveřejněných informací. Provedené kontroly dodavatel AMAVET coby krajský koordinátor rovněž popisuje v dokumentu *Přehled kontrol na DDH v JHM 2020-2022* a ve svých výkazech, které CSPSD rovněž zveřejnilo v rámci zveřejněných informací.

- [8] Kontrola prováděná krajským koordinátorem zahrnuje kontrolu výuky dopravní výchovy, jak potvrzuje následující sdělení CSPSD v rámci zveřejněných informací: „CSPSD provádí v rámci svých kontrolních činností kontrolu „výuky dopravní výchovy“ v Jihomoravském kraji. Kontrolu „výuky dopravní výchovy“ CSPSD zajišťuje prostřednictvím KK (zavedená zkratka pro krajského koordinátora, pozn. zadavatele). Kontroly jsou financovány z prostředků CSPSD.“ (viz Odpověď na část 3 žádosti – strana 6 zveřejněných informací).
- [9] Dále kontrola zahrnuje kontrolu technického stavu DDH, což vyplývá z výkazů krajského koordinátora (které jsou součástí zveřejněných informací). Podle těchto výkazů dodavatel AMAVET coby krajský koordinátor v rámci kontroly stavu DDH kontroluje technický stav DDH (vozovky, svislé a vodorovné značení apod.) a technický stav kol včetně povinného vybavení.

Kontroly prováděné dodavatelem AMAVET na DDH Řečkovice

- [10] Z uvedených podkladů vyplývá, že dodavatel AMAVET z pozice krajského koordinátora prováděl a provádí mimo jiné kontrolu na DDH Řečkovice, a to jak z hlediska výuky dopravní výchovy, tak z hlediska technického stavu tohoto DDH. Konkrétně vyplývá skutečnost, že dodavatel AMAVET prováděl kontrolu na DDH Řečkovice, z tabulky „Přehled kontrol na DDH v JMK v 2020-2022“ uvedené v rámci zveřejněných informací (str. 10 a násl.). Dle této tabulky byla kontrola krajským koordinátorem prováděna na DDH Řečkovice v roce 2020 (položka „DDH Horácké nám. (AMAVET)“ na str. 10 zveřejněných informací), v roce 2021 (položka „DDH Brno-Řečkovice, AMAVET“ na str. 11 zveřejněných informací) a rovněž v roce 2022 (položka „DDH Horácké náměstí, Brno (Centrum AMAVET – Junior Brno)“ na str. 12 zveřejněných informací). Odpovídají tomu rovněž výkazy kontrolní činnosti na str. 21, 27, 29, 30, 34, 54, 55, 61, 67 a 75 zveřejněných informací, které se týkají kontroly na DDH Řečkovice. V rámci těchto výkazů je vždy vyplněna položka „*Průběh vlastní výuky (výuka dle TP, využívány učební pomůcky apod.)*“, z čehož plyne, že předmětem kontroly byla výuka dopravní výchovy, a rovněž položka „*Technický stav DDH (vozovky, svislé a vodorovné značení apod.)*“, z čehož plyne, že předmětem kontroly byl rovněž technický stav. Z těchto výkazů není naopak nijak patrné, že by kontrolu prováděl někdo jiný než dodavatel AMAVET nebo že by se kontroly na DDH Řečkovice jakkoli odlišovaly od kontroly na jiných DDH.
- [11] Z těchto skutečností plyne, že dodavatel AMAVET dlouhodobě poskytuje na témže území dopravní výchovu (konkrétně například na DDH Řečkovice) a současně zde dopravní výchovu kontroluje z pozice krajského koordinátora (coby smluvní dodavatel CSPSD). Dochází tedy k situaci, kdy dodavatel AMAVET z pozice krajského koordinátora kontroluje vlastní poskytování dopravní výchovy. Jinými slovy, dodavatel AMAVET při poskytování dopravní výchovy kontroluje sám sebe.

Závažné profesní pochybení a obava o řádnou realizaci veřejné zakázky

- [12] Popsaný stav považuje zadavatel za nepřijatelný. Je v rozporu se základními principy výkonu veřejné správy, aby subjekt kontroloval sám sebe, resp. aby se podílel jak na činnosti samotné, tak na její kontrole. Takové nastavení zpochybňuje výkon kontroly z důvodu evidentního konfliktu zájmu kontrolujícího a kontrolovaného a rovněž zpochybňuje kvalitu poskytovaného plnění, které z téhož důvodu nemůže podléhat objektivní kontrole a koordinaci. Navíc se jedná

o stav trvající, nikoliv o stav přechodný, obhajitelný například změnou role dodavatele AMAVET v oblasti poskytování dopravní výchovy v Jihomoravském kraji.

- [13] Ačkoliv zadavateli nepřísluší hodnotit plnění smlouvy uzavřené mezi dodavatelem AMAVET a CSPSD, dle které se dodavatel AMAVET v roli krajského koordinátora na kontrole podílí, považuje zadavatel za důležité zdůraznit, že definičním znakem smlouvy o kontrolní činnosti je právě nezávislost kontrolora a kontrolovaného. Dle § 2652 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, se kontrolor smlouvou o kontrolní činnosti zavazuje zjistit nestranně stav určité věci nebo ověřit výsledek určité činnosti. Proto i v rovině závazkového práva, nad rámec principů výkonu kontroly v rámci veřejné správy, spatřuje zadavatel v popsané situaci profesní pochybení ze strany dodavatele AMAVET.
- [14] Obavy zadavatele potvrzuje sám dodavatel AMAVET, když připouští, že výkon kontrolních činností není schopen vždy zajistit nestranně a bez „střetu zájmu“. Toto vyjadřuje v dokumentu vztahujícímu se ke kontrole DDH Brno-Komín, Pastviny 70 Brno dne 3. 5. 2022 (strana 255 zveřejněných informací), když uvádí: *„Provedl jsem kontrolu DDH nejen na základě občana, který mě požádal o odborný názor na prováděnou výuku, ale také z profesionálního zájmu. Dalším důvodem ke kontrole byly skutečnosti, které se odehrály na akcích pořádaných městem Brnem pod názvem Zahájení cyklosezony 1 a 2, kde došlo také k více problémům v rozporu s BESIP. Před odchodem jsem se třem lektorkám CDV představil jako KK BESIP. Pohovořil jsem si s vedoucí výuky (jméno jsem zapomněl) i s přítomnou paní učitelkou z místní základní školy. Uvedené skutečnosti **je však nutno brát s ohledem na možný osobní střed zájmu, kdy mimo roli KK BESIP jsem zároveň ředitelem organizace, která výuku provádí, a zároveň jsem výuku na místním hřišti realizoval a sledoval v předchozích 20. letech. Proto by bylo nejlepší, aby kontrolu výuky na tomto DDH provedl i někdo nezávislý s možností srovnat to s výukou na jiných hřištích** např. Jirka Polomis či jiný KK BESIP. Je pravdou, že jde o výuku placenou městem Brnem a tudíž se BESIPu netýká, nicméně zaznamenané problémy vykazují známky problému takového rozsahu, že nemohu to nezmínit. Také to, že jde o CDV je docela pikantní a očekával bych dostatečnou erudici a profesionalitu. **Proto je na místě posoudit to z „chladnou“ hlavou a decentně.** Výuku i akce na DDH zde provádí CDV jako smluvní partner města Brna (OD Brno). CDV také zajišťuje teoretickou výuku přímo ve školách. Tu nemohu posoudit, ale s ohledem na naprosto zoufalou situaci při praktické výuce berte jako podmět zaměřit se i na teoretickou přípravu.“* (Zvýraznění doplněno zadavatelem.)
- [15] V situaci, kdy výuka poskytována na DDH Brno-Komín v době kontroly provedené dodavatelem AMAVET coby krajským koordinátorem není poskytována jakýmkoli smluvním partnerem Ministerstva dopravy nebo CSPSD ani na základě jejich pokynů nebo jiného vlivu, spatřuje zadavatel daleko menší riziko jakéhosi „střetu zájmů“ než v případech, v nichž dodavatel AMAVET coby krajský koordinátor kontrolu výuky dopravní výchovy běžně provádí, konkrétně v situacích, kdy kontroluje výuku poskytovanou zase dodavatelem AMAVET, tedy sám sebou.
- [16] Avšak pokud je sám dodavatel AMAVET přesvědčen, že jelikož také vyučuje dopravní výchovu na dotčeném území (v Jihomoravském kraji, resp. přímo na území statutárního města Brna), není schopen „s chladnou hlavou a decentně“ kontrolovat jiného poskytovatele výuky dopravní výchovy, zadavatel tyto obavy plně sdílí.
- [17] Pokud se účastník řízení dopustil závažného profesního pochybení, které zpochybňuje jeho důvěryhodnost, umožňuje ZZVZ zadavateli rozhodnout o jeho vyloučení [dle § 48 odst. 5 písm. f) ZZVZ]. Jakkoli si zadavatel uvědomuje, že vyloučení dodavatele je vždy až krajním a velmi závažným zásahem do celého průběhu zadávacího řízení, nemůže coby odpovědný zadavatel jednající s péčí řádného hospodáře vyřešit nastalou situaci jinak než vyloučením dodavatele

AMAVET. Pokud by zadavatel dodavatele AMAVET nevyloučil, resp. pokud by ho vybral k uzavření smlouvy, přímo by tím pokračoval v udržování nežádoucího stavu výše popsaného konfliktu zájmu, resp. trvajících profesního pochybení na straně dodavatele AMAVET. Zadavatel dále ani není schopen předvídat, který ze svých zájmů a kterou ze svých smluvních povinností by dodavatel AMAVET upřednostnil, tedy zda by byl primárně poskytovatel výuky dopravní výchovy na základě smlouvy se zadavatelem, či zda by upřednostnil výkon své role krajského koordinátora, a tedy své povinnosti v rámci kontroly výuky dopravní výchovy v Jihomoravském kraji.

Závěr

Zadavatel shrnuje, že dodavatel AMAVET na témže území (tj. na území Jihomoravského kraje, resp. území statutárního města Brna), jež zahrnuje místo, kde má být plněna veřejná zakázka, zastával a zastává roli kontrolora (coby krajský koordinátor) a rovněž roli kontrolovaného (coby provozovatel DDH Řečkovice a poskytovatel dopravní výchovy na něm a v případě, že by byl vybraným dodavatelem v rámci předmětné veřejné zakázky, rovněž v budoucnu coby poskytovatel dopravní výchovy pro zadavatele). Zadavatel tento konflikt zájmů považuje za závažné profesní pochybení na straně dodavatele AMAVET, jelikož obě role se vzájemně nutně vylučují, jak vyplývá z principů kontroly ve veřejné správě a rovněž z obecné soukromoprávní úpravy postavení kontrolora (v rámci smlouvy o kontrolní činnosti dle občanského zákoníku). Uvedené závažné profesní pochybení trvá minimálně od roku 2020 a v případě, že by byl dodavatel AMAVET vybrán k uzavření smlouvy se zadavatelem v rámci předmětné veřejné zakázky, bylo by v něm pokračováno i v budoucnu. Konflikt zájmů přímo zpochybňuje důvěryhodnost dodavatele AMAVET ve vztahu k plnění předmětné veřejné zakázky, jelikož kontrola v takové situaci nemůže být z povahy věci nestranná a lze mít rovněž pochybnosti o kvalitě plnění ze strany kontrolovaného, je-li si sám sobě rovněž kontrolorem. Z uvedených důvodů a s ohledem na princip péče řádného hospodáře považuje zadavatel za nezbytné dodavatele AMAVET v nastalé situaci ze zadávacího řízení vyloučit, neboť nemá ze své pozice, jak jinak konflikt zájmů vyřešit, a zajistit tak řádný průběh výuky dopravní výchovy, resp. plnění předmětu veřejné zakázky.

POUČENÍ

Dodavatel AMAVET je v souladu s § 241 a násl. ZZVZ oprávněn podat proti tomuto oznámení o vyloučení námitky. Námitky musí být doručeny zadavateli do 15 dnů ode dne doručení tohoto oznámení dodavateli AMAVET.

Vyloučení dodavatele AMAVET bylo schváleno na schůzi Rady města Brna č. R9/039 konané dne 21. 6. 2023.

V Brně dne 21. 6. 2023

Mgr. Oldřich Kozumplík
KROUPAHELÁN advokátní kancelář, s.r.o.
zástupce zadavatele